

한국사회보장학회 2018년도 춘계학술대회(2018. 5. 11) 기획세션3

지속가능한 노인 기본소득보장 위한 국민연금과 기초연금 개혁방안: 세대 간 불공평 및 세대 내 불평등 개선

석재은
(한림대학교 사회복지학부 교수)

PART 1

**무엇이 문제인가?:
현황과 문제점**

무엇을 볼 것인가?: 연구질문

1. 과연 공적연금으로 노후기본소득이 보장될 수 있을까?

- 1-1. 공적연금이 보장하는 노후기본소득의 적정 수준은?
- 1-2. 공적연금의 계층, 젠더 간 배분은 적절한가?

- ◆ 노인빈곤율 여전히 너무 높다! 불안정노동 증가로 앞으로 더 나망!
- ◆ 연금사각지대가 여전히 광범하다!
 - 국민연금 제도도입 31년, 전국민연금 확대 20년으로, 연금제도 성숙에도 불구하고 시간이 해결해주지 않고 해당 인구 대비 연금사각지대는 50%를 넘으며, 경제활동인구 대비 연금납부자 비율은 64.8%에 불과함.
 - 개인기준 생애기간 국민연금 보험료납부의 역동성을 고려한 전망에서도 연금사각지대는 30-40% 수준으로 전망됨(김용하, 2011). 특히 여성의 연금사각지대 큼.
- ◆ 연금급여액이 낮다!
 - 노령연금 평균연금액은 38.8만원, 20년 이상 가입자 평균연금액은 89.3만원임. 특히 가입기간 짧은 저소득층 연금액은 너무 낮음. 참고로 2018년 1인 생계급여는 50.1만원임. 개인기준 vs. 부부기준
- ◆ 기초연금 도입으로 노후기본소득을 보완할 수 있다!
 - 중하위 70%(실제 66%) 노인에게 대해 기초연금 20만원 지급, 2022년까지 30만원 지급 예정

지속가능한 노인기본소득보장을 달성하기 위한 국민연금과 기초연금 개혁방안 모색을 목적으로 함. 이는 세대 간 연금공평성과 세대내 연금불평등의 개선을 통해 가능할 것임.

2. 국민연금의 지속가능성은 어떻게 담보될 수 있을까?

- 2-1. 노령세대와 근로세대 간 공평한 연금배분이 되려면?
- 2-2. 세대 간 연금계약이 지속되려면?
- 2-3. 연금보험료의 적정 수준은?

- ◆ 국민연금 수익비(총연금급여 대비 총연금부담)가 점차 낮아지고 있다!
 - 젊은 세대일수록 개인의 국민연금 수익비가 낮아지는 것을 세대 간 연금불공평으로 평가할 수 있나? 이는 세대 간 계약을 위협하는 요인인가?
- ◆ 현재 연금보험료는 너무 낮은 반면, 연금기금 고갈 이후 미래 필요 연금보험료는 너무 높다!
 - 미래세대 부담가능한 연금보험료 수준에서 연금이 운영되려면?
- ◆ 세대 간 연금 배분정의 기준에서 공평한 연금이 되기 위한 장치는?

국민연금 가입현황과 사각지대

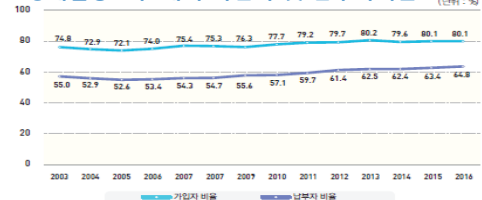
- ◆ 국민연금 가입자 2,174만명
 - 사업장가입자 비중 1,342만명 (61.7%)
 - 지역가입자 비중 763만명 (35.1%)
 - ◆ 공적연금 보험료납부자 1,794만명(해당 인구의 54.7%)
 - ◆ 공적연금 잠재적 사각지대 1,489만명(해당 인구의 45.4%)
 - 비경제활동인구 947만명 (28.9%)
 - 공적연금 비적용자 20만명 (0.6%)
 - 납부예외자 417만명 (12.7%)
 - 장기체납자 104만명 (3.2%)
- * 경제활동 인구 대비 가입자율 80.1%, 납부자율 64.8%

<국민연금 가입자 현황(2018)>

| 성별 | 구분 | 계 | | 사업장 가입자 | 지역 가입자 | 임의 가입자 | 임의계속 가입자 |
|----|----|------------|---------|------------|-----------|---------|----------|
| | | 인원 | 비율 | | | | |
| 계 | | 21,737,614 | (100.0) | 13,418,180 | 7,631,354 | 333,588 | 354,492 |
| 남자 | | 12,118,873 | (55.8) | 7,893,447 | 4,060,854 | 49,880 | 114,692 |
| 여자 | | 9,618,741 | (44.2) | 5,524,733 | 3,570,500 | 283,708 | 239,800 |

자료: 국민연금공단, 2018년 1월 국민연금 공표통계

<경제활동인구 대비 가입자 및 납부자비율>



자료: 국민연금연구원, 2016국민연금 생생통계, 국민연금공단.

<공적연금 가입실태 및 사각지대(2016)>

| 18-59세 총인구 32,825천명* (100.0%) | | | | | |
|-------------------------------|---------------------|---------------------|----------------------|--------------------|-------------------|
| 비경제활동 인구* 9,473천명 | 공적연금 비적용자* 199천명 | 경제활동인구* 23,352천명 | | 공적연금 적용자* 23,154천명 | |
| | | 국민연금 적용대상* 21,549천명 | | 소득신고자 17,376천명 | |
| | | 납부예외자 4,173천명 | 장기체납자** 1,042천명 | 보험료 납부자 16,334천명 | 특수지역 연금** 1,604천명 |
| | | 28.86% | 0.61% | 12.71% | 3.18% |
| 소 계 14,888천명(45.35%) | | | 소 계 17,938천명(54.65%) | | |

자료: 국민연금연구원, 2016국민연금 생생통계, 국민연금공단.